

政府工作报告

——2023 年 12 月 27 日在南县第十八届人民代表大会

第三次会议上

南县人民政府县长 钟剑波

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出宝贵意见。

一、2023 年工作回顾

过去一年，是极不平凡、极为不易、难中求成的一年。面对超预期的风险挑战和艰巨繁重的发展改革任务，全县上下在县委的坚强领导下，团结一致、坚定向前、克难奋进，始终保持战略定力，始终锚定发展目标，全力打好“发展六仗”^[1]，较好地完成了各项任务。全年实现生产总值增长 4.6%（预计数，下同）；固定资产投资增长 9%；规模工业增加值增长 5%；社会消费品零售总额增长 7.6%；地方一般公共预算收入增长 8.5%；城乡居民人均可支配收入增长 5%。

（一）兴产业、强集群，发展质量加快提升

特色农业升级增效。围绕“牢牢端稳中国人自己的饭碗”，全方位夯实粮食安全根基。实现农林牧渔总产值 133 亿元，增

长 5.2%。**重要农产品稳产保供。**完成粮食播种面积 87 万亩，总产量 40.45 万吨，秋冬种油菜生产面积 56 万亩，蔬菜种植面积 33.2 万亩。生猪出栏 46.7 万头，家禽出笼 489.83 万羽，水产品产量 16.1 万吨。主要农作物综合机械化水平位居全省前列。扩种优质稻订单面积 16 万亩，三仙湖镇水稻基地获评全国种植业“三品一标”^[2]基地。**优势产业链量质齐升。**稻虾综合产值突破 160 亿元，区域公用品牌价值达 355.6 亿元，获评中国小龙虾全产业链发展示范县，产业发展工作经验获国务院推动高质量发展综合督查推介。“稻虾香 1 号”随神舟十六号飞船奔赴太空顺利完成育种实验。南洲农业虾尾精深加工项目顺利投产，洞庭虾市小龙虾交易市场投入运营，金之香米业有望获评国家级农业产业化龙头企业。“南县稻虾米”获 2023 中国国际食品餐饮博览会“最受消费者喜爱品牌奖”，进驻四川中高端大米市场。“南县稻虾米”“南县小龙虾”入选全国名特优新农产品名录。“护航稻虾产业高质量发展助力乡村振兴”入选全国食品安全社会共治优秀案例。**特色示范点成绩斐然。**获评国家农产品质量安全县，新增绿色食品认证 6 个。建成现代农业产业示范园 9 个，完成土地经营权“确权不确地”4 万亩。新增省级农业产业化联合体 4 家、农民专业合作社示范社 3 家、示范家庭农场 6 家。蓄水中心获评全国基层水产技术推广体系建设先进单位。助农米业成功研发国际领先的大米精准靶向碾磨技术，“婴儿辅食类原料一米珍生产线”被纳入湖南省重大科技攻关“揭榜挂帅”项目。金鳞农业与中国科学院水生物研究所等机构联合成立科研合作基地。建设高标准农田 5.6 万亩，获批国家

整县推进高标准农田建设试点项目，为全省唯一。稻草饲料化利用工作经验获农业农村部推广，获国家秸秆综合利用重点县项目支持。

新型工业蓄势待发。坚定不移实施工业强县战略，新增规模工业企业 13 家，总数达 122 家。**产业项目开足马力。**捷创二期、天益医疗、贝贝昇、顺祥二期、景朗预制菜竣工投产，克明无菌米饭、优仕密封件完成主体工程建设。**企业培育催生动力。**新增国家级高新技术企业 15 家，总数达 56 家。新增哲龙科技等省级专精特新中小企业 10 家，建新建材等 3 家企业通过省级企业技术中心认定，克明味道获评国家级绿色工厂和省消费品工业“三品”^[3]标杆企业。**园区发展迸发活力。**亩均税收超 10 万元，增长 27.8%；新引进项目 29 个，新开工项目 28 个，新投产项目 18 个。医美产业园一、二期等项目加快建设，新桥路、荷香路、凤栖湖路建成通车，食品产业园污水管网提质升级，盘活存量厂房 2 万平方米。“五好”园区^[4]创建连续两年进入全省 50 强，有望连续三年荣获湖南省“营商环境评价先进园区”。

文旅产业亮点纷呈。大力推进农文旅体融合，持续提升知名度、扩大影响力，总接待游客超 860 万人次，增长 41.44%，旅游总收入超 86 亿元，增长 65.38%。**节会赛事如火如荼。**成功举办 2023 第六届中国（国际）小龙虾产业大会暨首届湖南南县小龙虾节、中国舟钓（路亚）公开赛湖南南县揭幕赛、湖南省油菜花节（主会场）、中国南县罗文花海马拉松赛、“和美南洲杯”全国业余排球邀请赛等节会和赛事。**文化活动有声**

有色。中鱼口镇白吟浪村“村晚”、乌嘴乡“港口甘蔗”丰收节等群众文化活动富有特色。举办“国学进校园”“欢乐潇湘”“四季村晚”“地花鼓展演”等大型活动 25 场，“湖南公共文化进村入户·戏曲进乡村”文化惠民活动 52 场。**文旅品牌出新出彩。**洞庭之心体育旅游线路获评“2023 中国体育旅游精品线路”，为全省唯一。洞庭罗文涂鸦艺术景区成功创建国家 4A 级旅游景区，入选首批湖南文旅沉浸式体验新空间、夜间经济消费聚集示范区。麻河口镇东胜村“稻喜田园”成功创建国家 3A 级旅游景区。助农米业获评湖南省工业旅游示范点。南洲王麻辣肉制作工艺入选湖南省第六批省级非物质文化遗产代表性项目名录。

（二）稳基础、强引擎，发展态势持续上扬

投资带动强劲有力。围绕保障性安居工程、农林水利基础能力建设、环境治理、仓储物流等国、省重点支持方向，做大项目储备库，下好争资先手棋，项目前期资金池保持在 1000 万元以上，储备中央预算内项目 137 个，特别国债项目 160 个，立项争资到位资金 40.2 亿元。实施重点项目建设 105 个，完成投资 102.6 亿元。明山头储能电站项目在全市率先投入运营。洞庭—益阳东 500 千伏线路工程竣工投产。稻虾全产业链建设示范工程入选省重点项目，完成投资 3.04 亿元。完成交通投资 3.63 亿元，S511^[5]主体工程、新北洋桥完工，改造农村危桥 21 座；完成水利投资 1.6 亿元，老苏河节制闸主体工程、小型农业水利设施等一批项目竣工。

开放合作务实深入。新签约项目 50 个，引进域外资金 36.8

亿元，其中亿元以上项目 8 个。引进“三类”500 强企业 5 家、湘商回归新注册企业 11 家。建成跨境电商产业园，设立全市首家县级海关服务站，实体外贸进出口额突破 1 亿元、跨境电商外贸进出口额突破 5000 万元，增幅均排名全市第一。与黑龙江省五常市缔结友好县市，湘北鄂南 5 县（市）共同签署跨省协作示范区建设框架协议^[6]，南华安区域协同治污、联合执法和应急联动等方面持续深化。

消费市场复苏向好。新增商贸流通限上企业 11 家，规模以上服务业企业 9 家。建成县级统仓统配快递物流产业园，快递上下行降费 20% 以上。实现电子商务交易额 39.5 亿元，其中农产品上行 10.2 亿元。上线京东南县特产馆。成立房地产全产业链协会，举办第一届房地产全产业链展销会。

（三）促改革、强动能，发展活力竞相涌现

重点改革有深度。全面完成国防动员体制改革。创新实施债务风险防控化解“三个三”^[7]机制，综合债务率下降 29 个百分点，债务风险等级由橙色降为黄色。率先在全省开展“带押过户”^[8]试点，颁发全市首例国有建设用地使用权预告登记证明、首本土地承包经营权不动产权证。率先在全省整县推进“三长”联动^[9]，工作经验获评湖南省“耕地保护十大创新案例”，“三长联动信息系统”荣获第六届信息技术应用创新样板工程。殡葬改革成效显著，获批全国殡葬领域跨部门综合监管试点地区，民政局获评“全国殡葬工作先进集体”，乌嘴乡又东村散坟生态化改造模式获民政部推广。德昌公园散坟迁移顺利完成，破解了困扰多年的城市公园散坟整治难题。高质效完成第五次

全国经济普查市级综合试点和“地毯式”单位（个体户）清查工作。

金融扶持有力度。引导金融机构持续加大对实体经济的支持力度，全年净增贷款余额 40 亿元，累计发放小微企业贷款 48.75 亿元。推行高标准农田建设投贷联动试点。武圣宫镇、经开区成功创建市级金融生态良好乡镇（园区），湖南橡塑、助农米业分别在湖南股交所科创专板、专精特新专板挂牌。

科技研发有强度。获评全国科普示范县。全社会投入研发经费 3.51 亿元，科技型中小企业达 199 家。三缘米业获评省级创新型企业，新增发明专利授权 17 件，专利成果转化 2 件。拥有省级以上研发平台 8 家、众创空间（星创天地）4 家。顺祥食品博士后科研工作站通过省级审核。新建市级专家工作站 3 个。11 家企业与 16 家高校科研院所开展产学研合作。

（四）拓格局、强品质，发展载体日益完善

规划引领作用凸显。完成“十四五”规划中期评估。建立四级规划审查制度^[10]，召开规委全会、专题例会 8 次，共审查项目 34 个。科学划定“三区三线”^[11]，县乡两级国土空间规划基本完成，132 个村庄规划编制全覆盖，完成 4 个村庄规划质量提升工作，中鱼口镇白吟浪村入选全省村庄规划助力“和美乡村”首批优秀案例。

城镇品质不断提升。创文巩卫工作持续深化。城乡运行指挥中心投入使用，智慧停车项目一期建成并试运营。新建保障性租赁住房 1060 套。完成空中管线整治 1.5 万米。城区垃圾分类工作全面启动。新建口袋公园 3 处，完成湘鄂边大市场等

3 个片区和 7 个老旧小区提质改造。小城镇建设步伐加快，中鱼口镇、麻河口镇等集镇面貌明显改善。排查居民自建房与城市危旧房屋 13.37 万栋，消除结构重大安全隐患 82 处。有效化解一批征地拆迁安置历史遗留问题。

和美乡村宜居宜业。大力发展壮大村级集体经济，全县集体经济年经营性收入 2100 万元，增长 22%。青树嘴镇沙港市村、浪拔湖镇陈家岭村村集体经济收入增速超过 60%。新（改）建农村旅游路、资源路、产业路 95.17 千米，完成农村供水管网改造 33.5 千米。改（新）建农村户厕 5690 户，新建公厕 7 座。推动“三美联创”，建成美丽乡村示范村 3 个、美丽屋场 12 个、美丽庭院 1400 户。完成农村危房改造 526 户。南洲镇南洲村、南山村、班嘴村获评全省首批“同心美丽乡村示范片区”，南洲村有望获评全国美丽宜居村庄。麻河口镇西口村获评全省民主法治示范村。华阁镇天然港村村规民约获评全省 2023 年“最具影响力村规民约（居民公约）”，华西村获评全省 2023 年和谐社区建设示范单位。

（五）优环境、强支撑，发展底色越发鲜明

生态保护富有成效。污染防治稳步推进，完成大通湖南县流域农田面源生态拦截工程建设，国省控断面水质均值达到Ⅲ类标准，鱼尾渠、大神庙渠、太阳山渠等城区黑臭水体得到有效治理；环境空气质量优良率高于省定目标；打造农业面源污染治理示范区 12 个。完成突出环境问题整改销号 6 个。政协“改善生态环境”专项民主监督扎实推进。生态修复成效显著，省级重点生态功能区考核排名全省前三，完成湿地生态修复

106.67 公顷、重要物种栖息地建设 73.33 公顷，极危物种青头潜鸭首次在南县舵杆洲繁殖，创下该物种在中国繁殖纬度最南纪录；完成造林 2.8 万亩。节水型社会达标建设通过省级验收。

营商环境显著提升。深入开展“营商环境提升年”行动，打造“南事我来办”^[12]政务服务品牌，“跨省通办”朋友圈扩展至 15 省 54 个地区。省定 23 个“一件事一次办”套餐和 5 个南县特色套餐事项落地实施。升级“无证明城市”^[13]，上线“减证办”事项 1012 项，1849 个政务服务事项实现“一网通办”。惠企政策“直达快享”，兑现金额达 7496 万元。质量基础设施一站式服务平台高效运行，入驻企业 223 家，服务企业 900 余次。净增经营主体 3254 户。全面开展优化经济领域政法服务等专项行动，法治化营商环境不断向好。营商环境主观评价工作连续四年全市第一。

应急能力持续增强。深入开展七大领域^[14]隐患排查专项整治，消除重大安全隐患 255 处。强化安全监管，开展安全生产联合执法 176 次。生产安全事故数和亡人数均下降 66.67%，连续 19 年未发生较大及以上生产安全事故，安全生产“1333”工作法^[15]在全省推广。应急指挥中心完成升级改造，太阳山专职消防救援站投入使用。前置化做好防汛抗旱防灾减灾工作，防汛抗旱工作获省防办通报表扬。三仙湖镇获评全省安全发展示范乡镇。

（六）惠民生、强保障，发展成果充分共享

安全感更加充足。扫黑除恶斗争常态化推进，“四大中心”^[16]投入运行，电诈打防成效明显，传统侵财立案下降

23.8%、破案上升 23.7%，连续 6 年保持省级“平安县”称号。全力化解房地产风险，“保交楼”工作稳步推进。扎实开展信访问题源头治理，被确定为全省信访法治化试点县（全市唯一），公众安全感民意调查排名全市前列，有望蝉联“信访工作示范县”。

获得感更加充实。践行以人民为中心的发展思想，解决好群众急难愁盼问题。城乡供水一体化一期“西线引水”工程^[17]竣工通水，县城及周边地区 16.2 万居民喝上长江水。脱贫人口家庭年人均纯收入增长 15.2%，实现“三个高于”^[18]目标。新增城镇就业 4973 人，农村劳动力转移就业 2831 人。公共就业基层服务平台新增 26 家，实现乡（镇）、村（社区）全覆盖。救助各类困难群众 4.2 万余人，发放救助资金 1.45 亿元。“强化风险防控，打造平安社保”典型经验获全省推广，五类保险^[19]实现提质扩面，年内征缴基金 5.92 亿元，社会保障持卡人数达 58 万人。在全市率先健全县乡村三级医疗保障经办服务体系，243 家村卫生室纳入医保定点范围，实现村卫生室医保直报全覆盖。县医疗保障事务中心获评湖南省医疗保障服务标准化示范窗口单位，厂窖镇医疗保障服务站获评湖南省医疗保障基层服务示范点。

幸福感更加充盈。卫生健康投入 7.1 亿元，增长 9.61%。持续加强医联体、医共体建设，住院人均费用下降 14.94%。县人民医院被授牌国家级胸痛中心（基层版）。县中医医院建成“中医特色诊疗中心”。建成村卫生室“中医阁”50 家，有望获评“全国基层中医药工作示范县”。完成基层医疗机构提质改造

3家。教育投入10.1亿元，增长3.48%。素质教育成果丰硕，“双减”工作经验获教育部推介。获评湖南省“平安校园建设示范县”“疏堵结合防溺水试点县”。县第三实验幼儿园竣工，完成中职学校办学条件达标建设2所、乡镇寄宿制学校建设3所、小规模学校和薄弱学校建设19所。建成县级心理健康咨询中心。完善养老服务体系，专业养老服务延伸至社区和家庭。示范推广片组邻“三长”（村居民代表）常态化关爱“一老一小”服务模式^[20]，破解农村留守老人、儿童看护难题。高标准建成未成年人保护中心，“湘伴成长 乐享童年”关爱服务品牌获全省推广。县图书馆获评国家二级馆，南洲村气膜体育馆投入使用。退役军人服务保障体系建设不断加强，双拥模范县通过省级评估验收。供销、气象、档案、保密、民族、宗教、老龄等工作取得新进展，工会、团委、妇联、关工委、计生协、科协、残联、文联、侨联、红十字会、工商联等群团组织作用得到有效发挥。

（七）树形象、强素质，发展效能全面增强

作风建设持续优化。始终把政治建设摆在首位，坚持用党的二十大精神统一思想和行动，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。大兴调查研究，扎实开展“走找想促”活动，纵深推进“执行力提升年”“能力素质提升年”行动，持续建设“六个政府”^[21]，在政府系统大力弘扬积极进取、干事创业精神，鲜明树立抓落实导向。树牢过“紧日子”思想，压减一般性支出4140万元，把有限的资源用在推动发展、改善民生上。

法治建设持续强化。获评“全省法治政府建设示范县”。引入专家团队参与政府决策,提升行政决策科学化、法治化水平。严格执行《政府工作规则》,开展县域经济高质量发展“局长谈”7期。行政机关负责人出庭应诉率 100%。全县 498 名“法律明白人”持证上岗,实现 166 个村(社区)全覆盖。自觉接受人大法律监督和政协民主监督,建立县政府班子成员带头领办建议、提案机制,高质高效办理人大代表建议 51 件、政协提案 60 件。

廉政建设持续深化。纵深推进政府系统党风廉政建设,锲而不舍贯彻落实中央八项规定精神,全面加强纪律建设,把忠诚、为民、务实、清廉、高效的理念贯穿政府工作全领域、各方面。坚持“三不腐”一体推进,做好工程建设项目招投标、医药、营商环境等领域贪腐整治“后半篇文章”,重点纠治形式主义、官僚主义和不担当、不作为问题。加强新时代廉洁文化建设,用身边人身边事深入开展警示教育。

各位代表,路虽远,行则将至;事虽难,做则必成。过去一年,我们勇于挑战不可能,善于创新谋发展,敢于担当争一流,在稳住经济、守住安全的基础上,一路承压前行、一路团结拼搏、一路追赶奋进,付出了超乎寻常的努力,取得了好于预期的成效。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是县委正确领导的结果,是县人大、县政协监督支持的结果,是全县干部群众辛勤付出的结果。在此,我代表县人民政府向全县人民,向关心支持全县经济社会发展的人大代表、政协委员,无党派人士、人民团体,中央、省、市驻南单

位以及社会各界，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和问题，主要体现在：**经济下行压力较大**。地区生产总值距离全市先进差距较大，受宏观环境等因素影响，规模工业增加值、固定资产投资等指标增速未达年初目标。**工业基础依然薄弱**。食品加工、轻工纺织等传统行业转型升级不够快，医疗健康、新材料等新兴制造业集聚度不够高，新型工业化还需加快推进。**民生保障还有短板**。教育、医疗、养老等公共服务供给质量有待进一步提高，水环境、空气质量等生态环境治理任务还需持续攻坚。**队伍建设有待加强**。部分干部知识储备不足、攻坚能力不够、斗争本领不强，主动落实意识、创先争优意识、为民服务意识还需持续提升。对于以上问题，我们将认真应对、有效施策，切实加以解决。

二、2024 年工作安排

2024 年是完成“十四五”规划目标的冲刺之年，也是南县高质量发展换挡提速之年。政府工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 二十届二中全会精神，认真落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，聚焦“三高四新”美好蓝图和新时代高标准“山乡巨变”总体愿景，立足“一县一海一基地”^[22]目标定位和“工业强、农业优、三产活、项目兴、生态好”十五字方针，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以高质量发展为主题，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水

平安全，持续深化四个“更加注重”^[23]，全面推进“五大攻坚”“五创联动”“五态共建”，不断促进经济活力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解，加快经济实现质的有效提升和量的合理增长，奋力谱写中国式现代化南县新篇章。

全县经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长 7%左右；固定资产投资增长 8%左右；规模工业增加值增长 7.5%左右；社会消费品零售总额增长 7.5%左右；地方一般公共预算收入增长 8%左右；城乡居民人均可支配收入增长与经济增长同步。在实际工作中争取更好结果。

实现上述目标，必须正确处理好四大关系。一是“稳”与“进”的关系。稳是进的基础，进是稳的动能。既要稳住经济基本盘，统筹化解房地产、债务、安全稳定等风险，坚决守牢底线；更要通过增强投资带动、深化区域合作、刺激消费复苏，实现南县经济稳中求进、以进促稳。二是“立”与“破”的关系。强化大兴调查研究成果运用，坚持“先立后破”，该“立”的要提前布局，积极主动地“立”起来，推动稻虾、医疗健康、新材料等产业转型发展；该“破”的要以体制机制、结构失衡等问题为导向，在“立”的基础上运用创新思维坚决地“破”。三是“管”与“放”的关系。经济发展离不开动力和平衡两种机制。既要充分发挥主观能动性，扎实解决市场体系、有效监管等相关问题，让各类市场主体活力充分释放；又要放权到位、支持到位、服务到位，推动国企敢干、民企敢闯、外企敢投，实现有效市场和有为政府良性互动。四是“远”与“近”的关系。要坚持远谋近施，用发展的眼光看问题想问题，从长远的角度做决策抓落实，

绝不盲目快干，杜绝好高骛远，防止“面子工程”“形象工程”；坚持脚踏实地，细化目标任务，找准方法对策，“一年接着一年干，一锤接着一锤敲”，绵绵用力，久久为功；坚持远近结合，既做当前有成效、长远可持续的“显绩”，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，更做当前不显眼、为长远打基础的“潜绩”，推动南县高质量发展。

抓好全年工作，必须科学谋划、重点发力，在三大方向上布局，在十五项关键处落子：

（一）把经济发展作为第一要务，抢占“五大攻坚”战略高地

以产业为根基、以项目为抓手、以改革为动力、以环境为依托、以财源为保障，进一步增添经济活力和韧劲。

1. 实施三大产业跃升攻坚。锚定产业立县目标，找准细分方向，大力构建富有南县特色的现代产业体系。**增强现代农业支撑力。**夯实粮食安全根基，严格落实党政同责，坚决扛牢政治责任，全力建设高水平“洞庭粮仓”；遏制耕地“非农化”“非粮化”，努力实现“双零”目标^[24]；推进整县高标准农田建设，新建面积 20 万亩，打造万亩示范区 5 个，形成环南注线示范带；开展优质粮食工程六大提升行动^[25]，创建国家优质粮油工程示范县，确保粮食产量增长 3%以上。筑牢重要供给屏障，实施优质湘猪、水产、油壶子、菜篮子工程，确保生猪出栏增长稳定在 2%左右、水产品产量增长 5%以上、油菜产量增长 2%以上、蔬菜产量增长 4%以上；新建粤港澳蔬菜供应基地 2 个、设施农业 16 万平方米，农机社会化服务面积 245 万亩次。

拓展稻虾产业链条，力争综合产值 180 亿元以上；建立“育种、扩繁、推广”一体化种业体系，建成全国优质种苗供应基地，完成“稻虾香 1 号”专用品种审定，力争“稻虾香 2 号”进入省区域试验；培强稻虾龙头企业，提升预制食品精深加工水平和副产物利用水平；新建现代农业产业示范园 5 个，建成京东农场、智慧农业示范园；创建省级地理标志产品保护示范区，推动“稻虾米”入选湖南省“一县一特”优秀农产品品牌，搭建全媒体传播宣传矩阵，形成稻虾“人人讲、行行有、处处见”的浓厚氛围。

激发新兴工业牵引力。打造集产品研发、加工制造、物流仓储等为一体的医疗健康产业园，新增生产型项目 12 个以上，实现营收 10 亿元，税收突破 1 亿元。规划建设预制菜产业园，新引进项目 5 个，实现年产值 12 亿元。聚焦新型纺织、高分子材料、橡胶制品等方向，扶持现有企业延伸产业链，推动生物质炭集中供热、吉湘碳纤维复合材料、国信金湘环保地膜等项目竣工投产，启动医美产业园三期建设。重点培育以华曙新材料、捷创新材、湖南橡塑等为代表的龙头企业，新材料产业年产值突破 40 亿元。

提升商贸流通拉动力。新增限额以上商贸流通企业 10 家、规模以上服务业企业 10 家。加强物流体系建设，充分发挥“洞庭虾市”头雁效应，完善县乡村三级小龙虾交易体系建设，实现南县小龙虾统一产品包装、统一物流价格、统一发货标准，物流成本降低 30% 以上。以快递产业园仓储配送为中心，全县乡镇、村快递件实现统一配送、当日到村，日均配送 7 万件。联合京东物流打造南华安区域产地仓。

2. 实施项目带动提质攻坚。坚持“项目为王”的理念，以

更实举措扩大有效投资。**全力攻坚项目建设。**聚焦中央、省预算内资金和特别国债、专项债券等政策支持方向，锚定“率先、领先、争先”目标高质量谋划申报项目，力争到位资金 40 亿元以上，其中专项债券 7 亿元以上。实施重点项目 110 个，完成投资 110 亿元。**全力提升招商实效。**落实支持民营经济政策措施，促进民间投资。围绕“一主一特一培育”^[26]等产业，抓实“湘商回归”“校友回南”，培育一批新的增长点，重点对接“三类”500 强、央字头、国字号、行业龙头等大块头企业，做好延链、补链、强链的精准招商文章，力争引进 20 亿元以上项目 1 个、10 亿元以上项目 2 个，外商投资企业 1 家，域外资金 40.5 亿元。**全力优化服务保障。**严格落实项目建设“七制”^[27]，进一步压实责任、鼓足干劲、抢抓进度，加快推动重点项目建设提速增效、落地投产达效。强化用地保障，坚持“土地跟着项目走”，科学制定项目用地报批、供应、储备计划，批回建设用地 800 亩。做好征拆安置工作。

3. 实施改革开放赋能攻坚。坚定不移深化改革扩大开放，不断增强经济社会发展的动力和活力，加快形成新质生产力。**增强开放合作动能。**加快融入“一带一部”“洞庭湖生态经济区”等发展战略，打造湘北鄂南协同发展示范区，有序推进与石首、监利、华容、安乡等跨省、市的多县合作。持续打造跨境电商特色园区，实现跨境电商交易额超 1 亿元，完成实体外贸企业进出口总额 1.8 亿元，净增外贸实绩企业 1 家以上，新引进跨境电商企业 1 家。**增强智创融合效能。**加快“智慧南县”建设，深化拓展城乡运行指挥中心应用场景。实施“智赋万企”行动，

推进制造业数字化转型，提高南县制造的“含智量”“含金量”，支持全县规模以上企业上云、上平台，力争打造省级标杆企业 1 家，创建省级智能制造标杆车间 1 家以上、企业 2 家以上，培育孵化创新型中小企业 10 家以上。**增强产研支撑势能。**强化招才引智，聚焦主导产业、专精特新“小巨人”企业技术需求，引进一批产业发展急需紧缺的高层次、实用型专业人才。推进“高校、院所、企业”协同创新，培塑产业发展新动能。新增省级以上研发平台 1 个，引进科技成果转化项目 5 个以上。新增高新技术企业 10 家，完成科技型中小企业入库 260 家，全社会研发经费投入占 GDP 比重 3%以上，新申请、注册商标 120 件，技术合同认定登记达 10 亿元。培育国省级专精特新企业 5 家以上。力争华曙高科增材制造国家工程研究分中心落户南县。

4. 实施营商环境优化攻坚。坚持以市场主体满意为评价标准，让企业在南县有钱赚、受尊重、发展好，全力打造一流营商环境，让“南事不难”成为社会共识。**营造优质高效的政务环境。**持续擦亮“南事我来办”政务服务品牌。加快推动数字政务建设，实现数据“应共享尽共享”、系统“应联通尽联通”、资源“应汇聚尽汇聚”。全面用好“湘易办”超级服务端，进一步提高用户覆盖率和活跃度。全力推进政务服务事项“受审分离、审管联动”。建好“园区企业服务中心”。重点攻坚项目审批全生命周期“一件事一次办”，项目审批平均提速 40%以上。**营造支撑有力的要素环境。**优化要素配置，支持企业降本增效。持续推进金融生态良好县（市）建设，不断优化政银企常态化对

接机制，全力推行“两张清单制”^[28]，进一步发挥“金融服务窗口”示范作用，净增各项贷款 40 亿元以上。简化优化供地流程，推行产业园区企业投资项目“用地清单+告知承诺制”和“五即”^[29]供地模式改革。加强企业用工指导，精准推送企业用工服务信息。全面落实各项税费支持政策，推动惠企政策“免申即享”，常态化开展“三送三解三优”^[30]行动。**营造包容审慎的法治环境。**全面推广涉企柔性执法，严格执行企业“宁静日”制度。深化“双随机、一公开”^[31]监管。加强府院联动^[32]，进一步提升破产案件审理质效。建立完善涉企案件快速处理办结机制。依法审慎采取人身和财产强制措施，保障民营企业合法权益不受侵犯。

5. 实施财源建设增效攻坚。坚持开源与节流并举，增收与提质并重，高质量推进“三高四新”财源建设工程，确保全年税收增长 8% 以上。**强化机制创新。**实施财源办和国资中心合署办公，提升统筹抓财源建设的能力和水平。用好考核指挥棒，精细制定年度方案和考核细则，优化税收分成激励机制。精准开展税费精诚共治专项行动，加强税源监控，坚持依法征收，做到应收尽收。**强化财源培育。**壮大骨干税源，加大政策引导，将财税贡献与政策支持、资金扶持挂钩，推进产业发展与税收贡献相匹配。挖掘增收潜力，突出抓好房地产、工程项目、烟酒行业、成品油零售业、股权转让、车船税委托代征等重点领域综合治税。发挥资源优势，依托特许经营权、户外广告位、土地、码头等全域资产资源，实现全年各类资产资源收入 8 亿元。**强化财政管理。**养成长期“过紧日子”的习惯，加大预算

管理和财经纪律的刚性约束，继续压减一般性支出 20%以上，节省资金支持产业发展和民生保障。以巡视、巡察、审计反馈的各类问题整改为基础，举一反三，建立健全财会监督制度体系，构建全社会参与平台，提高资金使用绩效。完成第五次全国经济普查工作。

（二）把改革创新作为第一抓手，打造“五创联动”响亮名片

按照“资源共用、成果共享，分级负责、条块结合，协作联动、整体推进”的原则，提高创建效能，体现联动效果。

1. 高效益推进“五好”园区创建。充分发挥园区经济建设主战场、主阵地作用，切实推动园区站 C 位、唱主角、挑大梁。让发展质效更好。坚持“三生融合”^[33]“三态协同”^[34]，着力创建省级高新区，“五好”园区排名稳居全省 50 强。新引进项目 26 个、新开工项目 20 个、新投产项目 20 个，实现税收 4.4 亿元，亩均税收增速居全市前列。让创新平台更优。用好海关服务站、外贸综合服务中心，实现外资引入翻番、外贸业绩翻倍；做实园区“帮代办”、中小企业服务平台、潇湘要素大市场，更好提供全生命周期服务，着力孵化小微企业、特色项目。让园区机制更活。推进实质化薪酬改革，创新用人机制，园区干部要能上能下、能进能出，让园区成为干部的“试金石”“历练场”；推行专班全过程服务，保障项目最快审批、最快开工、最快投产；优化运行体系，加速平台公司市场化转型，支持园区剥离社会事务管理职能，瘦身强身、回归本位。

2. 高起点推进文旅融合发展示范区创建。坚持以文塑旅，

以旅彰文，重点打造“五个一”^[35]支撑体系，精心培育一批组合型精品文旅 IP 群，构建生态、红色、体验、休闲、度假于一体的“文旅+农工科教体康”八个融合^[36]发展新业态。**提升承载能力。**推动段德昌烈士陵园申报省级烈士纪念设施，加快厂窖惨案红色旅游研学基地建设，进一步发挥两个全国爱国主义教育示范基地^[37]作用，持续擦亮“红色文化”名片。巩固洞庭罗文涂鸦艺术景区 4A 创建成果，接续创建天星洲国家 3A 级旅游景区。建设琴湖垂钓基地。优化路桥风景、田园风光，打造一批网红“微景点”。**激活特色引擎。**坚持以会兴城、以节促产，接力办好小龙虾节、稻虾米美食节、舟钓（路亚）公开赛、罗文花海马拉松赛、公仆杯赛等节会赛事，奋力备战第十五届省运会，争取中国农民丰收节湖南省主会场举办资格。以“一碟小菜一碗饭，一壶美酒一盆虾”为基本元素，深挖“南茅运河”时代价值、稻虾 CP^[38]、地花鼓非遗、早酒休闲等文化内涵，持续推动“南县家宴”美食“出圈”，不断释放“人间烟火，寻味南县”夜经济活力。培训品牌“推荐官”，招募志愿讲解员，营造“人人都是代言人，齐心推介家乡美”的浓厚氛围。**释放文旅红利。**引导支持社会资本投入文旅产业，推动项目变景观、产品变商品，让老百姓吃好“旅游饭”。发掘南山稻虾第一村文旅产业潜力，建设稻虾体验公园。实施文化产业推动乡村振兴计划，打造南山村、白吟浪村、南红村、荣福村等 4 个首批文化振兴新地标。创建“最美潇湘文化阵地”、省级乡村旅游重点村、五星级休闲农庄各 1 个，省级生态农庄、星级乡村旅游点各 2 个。

3. 高标准推进全国文明城市创建。致力城市综合形象和市民文明素质双提升，推进以县城为载体的新型城镇化，打造“五宜”^[39]城市。**强化硬支撑。**启动中心城区控制性详细规划编制，开展城市更新行动。推进洗马湖公园建设，提升宝塔湖公园形象品质。实施“微改造”，推进“小而美”民生项目建设，新建口袋公园^[40]5个，改造老旧小区6个、提质重点片区3个。加强城市排水设施建设，有效改善“城市看海”状况；完成太阳山路雨污管网改造工程、城区污水管网提质改造项目，新建污水管网4.5千米，全力消除城区黑臭水体；打通断头路、畅通微循环，完成南洲西路、百川路、朝阳西路、长兴路、太阳山路延伸段建设。构建智慧燃气管理系统，深入推进燃气安全管理“六化”^[41]工作，完成老旧燃气管网改造3000户，更换老旧燃气软管4万户。加快棚改PPP项目建设，完成藕池河东支城区段外滩综合整治工程，启动红韵1927^[42]、蓝梦琴岛^[43]项目建设。加快小城镇建设。**塑造新面貌。**全面开展城市体检，促进城市精细管理。持续推动规范停车管理，实施智慧停车项目二期，新增车位1500个。深入推进城区生活垃圾分类工作，逐步实现主次干道“撤桶并点”和部门单位“垃圾不出院落”。加强医院、学校、公园等周边秩序整治及马路市场、流动摊贩临时疏导点管理。推进九都山农贸市场建设，穗丰商都农贸市场和兴盛批发市场提质升级。全力治理城区黄土裸露问题，提升绿化水平。支持武圣宫镇创建国家卫生乡镇。**提升软实力。**牢固树立“先塑文明人、再建文明城”的理念，以培育和践行社会主义核心价值观为抓手，让“文明”成为全体市民的共同特质与

追求。深入开展移风易俗活动，引导群众节俭操办婚丧事宜，培育文明健康、绿色环保的生活方式。加强书香南县建设，全面开展形式多样的全民阅读推广活动，用知识的力量提升市民文明素养。丰富群众性精神文明创建活动形式，深入推进文明村镇、文明单位、文明行业、文明校园、文明家庭创建。

4. 高品质推进生态文明示范县创建。深学笃用习近平生态文明思想，扛牢“守护好一江碧水”的政治责任。主动融入大湖经济圈，推动绿色转型发展，将生态优势转化为发展优势。**健全生态治理格局。**严格落实生态环境保护“党政同责”“一岗双责”，不断健全党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理格局，争创省级生态文明建设示范县。统筹山水林田湖草系统保护和治理，协同推进生态环境高水平保护。用好河长、林长、田长“三长”联动机制，确保巡查率和问题整改率排名均居全市领先、全省前列。**改善生态环境质量。**打好环境空气质量翻身仗，严格落实大气污染防治“十查十做”^[44]，从严管控扬尘治理、餐饮油烟排放、涉气企业偷排、秸秆禁烧等工作，推进烟花爆竹禁燃禁放限售，空气优良率高于省定目标，全省排名提升 20 位以上。打好水环境治理攻坚仗，持续推进大通湖流域治理“五个协同”^[45]，确保通湖沟渠水质达标，国省控断面全年水质稳定在Ⅲ类以上。打好土壤污染防治巩固仗，确保农业面源污染治理“八大工程”^[46]取得实效，擦亮“南方黑土地”这块金字招牌。**落实生态重点任务。**强力推进突出环境问题整改，守牢生态环境底线。健全完善碳达峰碳中和工作机制，确保完成能耗“双控”目标。推动国储林

建设，落实造林绿化 2 万亩。坚定不移推进长江十年禁渔，持续强化水生生物保护。完成规模以下畜禽粪污资源化利用整县推进项目。扎实做好秸秆“五化”^[47]利用，综合利用率提升至 92%。

5. 高水平推进安全发展示范县创建。坚持高质量发展和高水平安全良性互动，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展。**推动三级同创。**全面启动省级发展安全示范县创建，提升本质安全水平。争创省级安全发展示范乡镇 1 个、综合减灾示范社区 1 个，创建市级安全发展示范乡镇 2 个、安全生产标准化三级企业 10 家以上。广泛开展平安畅通、平安工地、平安校园、平安农机等安全创建活动。**夯实安全基础。**扎实开展重大事故隐患排查治理，实现问题隐患动态清零。严厉打击非法生产经营行为，加强行刑衔接案例协作，实现省级安全生产打非治违优秀典型案例零的突破。健全应急救援机制，建立县乡（镇）两级综合应急救援队伍 15 支以上，进一步完善应急设备设施配备。完成自然灾害、安全生产、公共卫生、社会安全四类共 39 个专项预案编制，强化预案演练。完善全县消防指挥中心和调度系统，完成应急指挥五级联动信息化建设和应急广播体系建设。**防范重点风险。**加强极端天气监测预警，做好防汛抗旱防灾减灾工作。严格落实“三个三”债务预警化解机制，稳妥有序化解政府债务。完善全方位监督管理工作机制，严厉打击非法金融活动，切实防范涉众型非法经营活动风险。扎实推进“保交楼”工作，落实各项政策支持措施，促进房地产市场平稳健康发展。落实“四个最严”要求，守

护群众“舌尖上的安全”，创建省级食品安全示范县。

（三）把惠民利民作为第一追求，筑牢“五态共建”民生底座

聚焦设施通达度、城乡联动性、保障到位率、群众安全感、干部执行力，加快形成共建共治共享发展格局。

1. 塑造设施联通新形态。全面加强基础设施建设，做强高质量发展载体。**完善交通网络。**完成交通投资 9 亿元以上。建设旅游路、资源路、产业路 41.39 千米，改造农村公路危桥 20 座。确保 S307^[48]南县三仙湖至思乐公路二期工程、省级旅游示范路 S511、新北洋桥建成通车。完成北洋旅游公路服务区、北洋大桥中心养护站、兴盛西出租车服务中心和城西停保场四个站场建设。启动 S217^[49]建设。积极申报南洲通用机场、南县至石首高速公路、常岳九铁路等重大交通项目。**提质水利建设。**实施“六水齐治”^[50]，做好水综合文章，完成水利投资 2.6 亿元。完成现代水网建设规划编制。启动四口水系综合整治、洞庭湖生态疏浚、五七河二期等项目。推进“十四五”涝区、育乐垸涝区治理，城乡供水一体化二期工程、九小垸堤防加固等建设。开展大通湖垸灌排泵站智能化试点工作。加快农业综合水价改革，实施农村供水水质提升专项行动，持续推进农村集中供水工程改造。**升级电力通信。**实施农网巩固提升工程，投资 1.2 亿元，启动 110 千伏武圣宫变电站建设。实行分布式储能全接网、分布式光伏优先消纳，不断提升新能源装机规模，实现供电可靠性 100%。新建 5G 基站 80 个以上，协同推进“双千兆”^[51]网络建设，全力打造稻虾产业工业互联网平台。

2. 激活乡村振兴新质态。持续改善农村生产生活条件，提升乡村宜居宜业水平。**增加农民收入。**巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，扎实做好防返贫监测与帮扶工作，确保“三保障”^[52]和饮水安全问题动态清零，脱贫人口收入增速高于全县农村居民人均可支配收入增速。实现村集体经营性收入增长 6% 以上，消赤减债 6% 以上。培育新型农民，引导外出人员返乡创业 2000 人以上。**改善人居环境。**深入学习运用“千村示范、万村整治”工程经验，实施“十村示范、百村整治”行动。完成 13 个重点村村庄规划质量提升工作。全面开展桥下空间整治专项行动。持续推进“三美联创”，创建美丽乡村示范村 5 个、美丽屋场 12 个、美丽庭院 1200 户，改（新）建农村户厕 3000 个。推广农村人居环境治理受益农户合理付费、积分管理等治理模式。**深化农村改革。**实施新型农业经营主体梯次培育工程和质量提升行动，创建省级农业产业化龙头企业 2 家、农民合作社示范社 1 家、示范家庭农场 2 家。扎实做好土地承包期再延长 30 年各项工作。推广“确权不确地”农村土地经营权流转模式，支持村集体整体流转土地，建成覆盖县、乡、村的产权流转交易平台。高质量完成第三次全国土壤普查工作。持续深化殡葬改革，积极引导群众节地生态安葬，推广散坟生态化改造“又东模式”^[53]，扎实开展全国殡葬领域跨部门综合监管试点工作。

3. 优化社会发展新生态。坚持以人民为中心的发展思想，切实保障和改善民生。**提升养老服务水平。**持续推进医养结合，护理型床位占比达到 65% 以上。实施公办养老机构运营改革

和标准化建设，推进区域性中心敬老院县级统筹，激发养老服务市场活力，提升有效供给。建立多元筹资机制，构建可持续发展的老年助餐服务体系。**提升教育发展水平。**持续改善办学条件，高标准建成立达中学“特立科教楼”，全面提质扩容 6 所学校和 2 所乡镇中心幼儿园，完成 9 所寄宿制学校建设，改扩建 7 所农村小规模学校和薄弱学校。持续提高办学质量，建立与长郡、周南中学“全方位、融入式”的结对帮扶机制，中高考质量进入全市先进行列。推进教育综合改革，构建“2+N”^[54]现代化教育治理体系，打造城乡教育优质均衡发展南县样板。**提升健康服务水平。**深入开展爱国卫生运动，提高全民公共卫生素养，巩固发展国卫创建成果。推进“五医联动”^[55]“五医整治”^[56]，推动公立医院改革和高质量发展，新增紧密型县域医共体^[57]3 家，培育省级专科 4 个，完善分级诊疗体系，深化疾病预防体制改革。加快县人民医院综合能力提升“千县工程”和三级综合医院创建工作。完成血防专科医院整合，推进茅草街镇县域医疗次中心建设。实施中医药强县工程，推进县中医医院“共享中药房”项目建设，打造武圣宫镇、明山头镇中心卫生院“旗舰中医馆”。推进药品耗材集中带量采购提质增效。优化医保经办管理服务，扎实推进医保服务标准化、规范化建设，打造医疗保障基层服务示范点 2 个。**提升社会保障水平。**推进五类保险征缴扩面。提高劳动者权益保障水平，推动农民工欠薪风险多元预警、前端化解、根源防治。促进新增城镇就业 4900 人、农村劳动力转移就业 2800 人，发放创业担保贷款稳

中有进，创建市级以上就业帮扶基地 2 家。选择 3 个乡镇开展社会救助审核确认权限下放试点工作。

4. 构建社会治理新常态。深入推进“三治融合”，探索基层社会治理新路径。**凝聚法治共识。**发扬新时代“枫桥”经验，注重初信初访、积案化解和领导干部接访下访，建设高效便捷规范的网上信访、“12345”政务服务热线平台，推进接诉即办，快速有效回应群众诉求。加快城乡一体信息化建设，常态化开展扫黑除恶斗争，持续深化禁毒人民战争，严厉打击电信网络诈骗，实现电诈发案数和损失金额明显下降。加强退役军人系统与人民武装部协同合作，推动“一部一站”^[58]紧密协作机制落地落实。**激发自治活力。**全力打造党建引领乡村治理“南县样板”。持续推广片组邻“三长”（村居民代表）常态化关爱“一老一小”服务模式。健全住宅小区监管制度，提升物业服务能力和水平。创新用好村规民约，促进基层治理提质增效。用好“南事我领办”^[59]线上公益慈善平台，持续打好“乡情牌、优势牌、关爱牌”，引导乡贤做好家乡发展“参谋者、合伙人、推荐官”。**汇集德治力量。**推进家庭家教家风建设，开展最美家庭、清廉家庭等评创工作。充分发挥各级新时代文明实践阵地的示范引领作用，以“南事一起办”^[60]平台为载体，擦亮志愿服务品牌。坚持实施公民道德建设工程，积极选树推介道德模范和身边好人。

5. 拼出干事创业新状态。进一步提高政府管理和服务水平，努力打造人民满意的政府。**锻造忠诚之魂。**坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，落实新时代党的建设总要求，

坚定不移把党的领导落实到政府工作各领域各方面各环节。坚持党管意识形态根本原则，始终把意识形态工作责任放在心上、扛在肩上、抓在手上，坚决维护意识形态领域安全。把主题教育成果转化为推动高质量发展动力，以实际行动诠释对党忠诚。**大兴实干之风。**始终树立“敢担当就有平台、有本领就有舞台、善作为就有奖台”的风向标，真正让出力者出彩、吃苦者吃香、有为者有位，激励干部敢于负责、勇于担当、善于作为，形成比学赶帮超、竞相抓落实的工作新局面。**践行为民之本。**牢固树立正确政绩观，深入践行“四下基层”^[61]工作制度，始终保持同人民群众的血肉联系，回应基层关切、关心基层困难、鼓励基层创新，用心用情用力解决人民群众急难愁盼问题。**织密法治之网。**以习近平法治思想为指导，不断加强法治体系建设，深入开展“八五”普法工作，推进行政执法规范化建设。健全行政决策制度体系，坚持科学决策、民主决策、依法决策。持续开展县域经济高质量发展“局长谈”，聘用一批县域经济高质量发展顾问，发挥科学决策“智囊团”、经济发展“助推器”作用。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，高质量办理人大代表建议和政协提案。**绷紧廉政之弦。**保持永远在路上的坚韧和执着，以严的基调、严的措施、严的氛围推进政府系统党风廉政建设。严格落实中央八项规定精神，以“零容忍”的态度，重拳整治顽疾陋习和“四风”隐形变异问题。坚持依靠改革压缩权力寻租空间，推动堵塞制度漏洞，构建亲清政商关系。推进惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，让勤政廉政成为每一名政府工作人员的思想自觉和行动自觉。

各位代表！心之所向，虽艰必克；梦之所引，虽远必达。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，紧紧依靠全县人民，保持逢山开路、遇水架桥的闯劲，只争朝夕、不负韶华的拼劲，永不懈怠、一往无前的冲劲，为建设富饶美丽幸福现代化新南县而团结奋斗！

名词注释：

[1] 打好“发展六仗”：打好经济增长主动仗、打好科技创新攻坚仗、打好优化发展环境持久仗、打好防范化解风险阻击仗、打好安全生产翻身仗、打好重点民生保障仗。2023年1月16日，湖南省人民政府办公厅印发《湖南省打好发展“六仗”总体方案》，是今年我省纲举目张做好工作、打开局面的关键抓手。

[2] “三品一标”：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

[3] “三品”：增品种、提品质、创品牌。2016年，国务院办公厅印发《关于开展消费品工业“三品”专项行动营造良好市场环境的若干意见》，部署开展消费品工业“三品”专项行动。

[4] “五好”园区：园区规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展环境好。

[5] S511：即511省道。南县境内起点为乌嘴乡牛场村，终点为茅草街镇全丰村，与S313相连，全长38.65千米。

[6] 跨省协作示范区建设框架协议：2023年11月29日，南县、华容县、安乡县、石首市、监利市联合签署《鄂南湘北跨省协作示范区建设框架协议》，旨在进一步加强区域合作，共同推动综合交通网络建设，携手推进公路、铁路、水运无缝衔接与合作共享，高标准推进多式联运；共同建设功能互补产业平台，建立招商信息共享机制，共享项目资源，带动湘北鄂南迎来新发展。

[7] “三个三”机制：即对每笔到期债务，制定三套偿债方案，提前三个月落实偿债资金来源，组建债管办、债权人、债务单位三方会商机制。

[8] “带押过户”：即不动产“带押过户”。根据《中华人民共和国民法典》规定，已经抵押的不动产买卖转移时，不需要提前归还旧贷款、注销抵押权，即可完成过户、再次抵押和发放新贷款等手续，实现不动产登记和抵押贷款的有效衔接。“带押过户”主要适用于在银行业金融机构存在未结清的按揭贷款，且按揭贷款当前无逾期。

[9] “三长”联动：南县创新推出河长制、林长制、田长制“三长联动”工作机制。通过化繁为简、以简驭繁，打造“一员专管、一巡三查、一体推进”三长联动新模式，全面破解各“长”履职难、系统治理难、日常管护难等问题，整

合有效资源，提升工作成效，切实为基层减负，增强现代化治理能力。

[10] 四级规划审查制度：即规划委员会全会、专题例会（大规划例会）、小规划例会、乡镇规划例会四级规划例会审查制度。

[11] “三区三线”：“三区”即农业空间、生态空间、城镇空间三种类型的国土空间；“三线”分别对应农业空间、生态空间、城镇空间划定的永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线。

[12] “南事我来办”：南县优化营商环境政务服务品牌，践行“南事好办·有我来办”服务理念，以优化“易办”流程、升级“快办”平台、拓宽“好办”渠道为重点，纵深推进政务服务标准化、规范化、便利化和数字化建设，塑强主动服务的南县营商环境新形象，助力县域经济社会高质量发展。

[13] “无证明城市”：县域内人民群众和企业及其他组织到行政审批部门、乡镇及公共服务机构申请办理行政事项时，不需要自己跑腿去开具证明材料的城市。“无证明”不等于“零证明”“无需证明”，而是指不再由群众去承担主要的证明责任，尤其是群众并不掌握和持有的、需要自己去跑腿才能拿到的证明材料。

[14] 七大领域：烟花爆竹、汽油柴油经营、燃气、废弃矿硐、客运和水上交通、电动车停放充电、防溺水等安全生产七大领域。

[15] 安全生产“1333”工作法：“1”指坚守一条安全生产红线；“3”指压实领导、监管、属地三方责任；“3”指强抓隐患排查治理、重点行业领域专项整治、打非治违三个重点；“3”指聚焦安全生产线上+线下、自查+执法、预案+演练三项举措。是南县探索建立的安全生产工作方法。

[16] “四大中心”：侦查实战、治安防控、执法办案、监督管理四大中心。

[17] “西线引水”工程：是城乡供水一体化工程的一个重要组成部分，主要解决全县饮用水水源替换问题。该工程从松澧洪道武圣宫白蚌口段取水，经武圣宫镇、麻河口镇、南洲镇3镇，将长江水引入县城，共需投资约3.5亿元。敷设1根管径1.6米的管道，整个主管线长约26千米。

[18] “三个高于”：脱贫人口收入增速高于当年农村居民人均可支配收入增速2个百分点；监测对象收入增速高于当年农村居民人均可支配收入增速3个百分点；易地搬迁脱贫人口收入增速高于当年农村居民人均可支配收入增速3个百

分点。

[19] 五类保险：养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险。

[20] 片组邻“三长”（村居民代表）常态化关爱“一老一小”服务模式。即以乡镇人民政府为责任主体，乡镇社会事务办为牵头单位，妇联、共青团等群团组织协助，村（居）委员会负责，村（居）民代表具体负责实施的一种常态化关爱“一老一小”服务模式。“一老一小”即全县60周岁以上空巢、留守、独居老人，失能、高龄经济困难老人，留守儿童、孤儿、困境儿童。

[21] “六个政府”：《2023年政府工作报告》提出，建设忠诚政府、服务政府、法治政府、高效政府、务实政府、清廉政府。

[22] “一县一海一基地”：“一县”即湖南特色县域经济强县，“一海”即湘鄂边消费新蓝海（未知的市场空间、潜力市场），“一基地”即国家优质农副产品供应基地。

[23] 四个“更加注重”：《2023年政府工作报告》提出，更加注重营商环境和园区建设，更加注重产业集群和协同发展，更加注重示范引领和效能提升，更加注重基础建设和民生改善。

[24] “双零”目标：“存量违法用地全清零、新增违法用地零增长”工作目标。

[25] 六大提升行动：粮食绿色仓储、粮食品种品质品牌、粮食质量追溯、粮食机械装备、粮食应急保障能力、粮食节约减损健康消费等6个提升行动。2021年11月15日，《优质粮食工程“六大提升行动”方案》（国粮规〔2021〕236号）印发实施。

[26] “一主一特一培育”：以食品、轻纺产业为主导，医疗健康产业为特色，培育新材料产业。

[27] 项目建设“七制”：项目建设信息收集制、任务清单制、定期调度制、专题会商制、书面通报制、问题交办制、整改销号制。

[28] “两张清单制”：重大项目清单和企业融资需求清单。

[29] “五即”：洽谈即服务、签约即供地、开工即配套、竣工即办证、达产即复核。

[30] “三送三解三优”：送政策、送温暖、送信心，解基层之难、解企业之

难、解群众之难，优作风、优服务、优环境。

[31] “双随机、一公开”：执法检查部门从市场主体名录库中随机抽取一定比例的检查对象，从执法检查人员名录库中随机抽取执法检查人员，依照法定职责进行监督检查，并将抽查情况和查处结果向社会公开的活动。

[32] 府院联动：加强政府与法院之间的协作联动，实现行政与司法良性互动的一种工作模式。

[33] “三生融合”：生活、生产、生态三者之间相互促进和有效融合。

[34] “三态协同”：规划形态、园区业态、产业生态协同发展。

[35] “五个一”：“一红”“一祭”“一路”“一河”“一业”。“一红”即共和国一号烈士段德昌；“一祭”即祭奠厂窖惨案遇难同胞；“一路”即青年毛泽东南县游学社会调查之路；“一河”即南茅运河；“一业”即稻虾产业。

[36] 八个融合：促进文化、旅游、工业、农业、科技、教育、体育、康养等产业深度融合。

[37] 两个全国爱国主义教育示范基地：厂窖惨案遇难同胞纪念馆、段德昌生平事迹陈列馆。

[38] 稻虾 CP：即稻虾组合。南县近年来大力发展稻虾共生的生态种养模式，通过“稻虾米+小龙虾”的组合，走出了一条乡村振兴特色发展之路。

[39] “五宜”：宜居、宜业、宜学、宜养、宜游。

[40] 口袋公园：面向公众开放、规模较小、形状多样、具有一定游憩功能的公园绿化活动场地，面积一般在 400 至 10000 平方米之间，包括小游园、小微绿地等。“口袋公园”利用城区高楼大厦之间“巴掌大”的边角地、零碎地、闲置地等，通过见缝插针式布局，贴近市民生活城市微空间，为周围群众提供休闲娱乐新去处的同时，让城市的品质进一步提升。

[41] “六化”：企业源头标准化、输配过程网格化、用户安全公开化、公众监督常态化、严格执法规范化、应急救援专业化。

[42] 红韵 1927：项目位于南县城区东北部，藕池河滨江风光带中部，建设总用地面积约 23 亩，总建筑面积 32364.69 平方米，包括红色展示中心、文化馆、图书馆、综合服务中心等。

[43] 蓝梦琴岛：项目紧靠琴湖湿地公园与南茅运河，距离北部 G56 高速出入

口 8 千米，建设总用地面积约 158.67 亩，总建筑面积 79336.06 平方米，包含康养组团、文旅组团、稻虾农特产展销组团、稻虾种养研发中心等。

[44] “十查十做”：2022 年 11 月 1 日，益阳市生态环境保护委员会办公室印发《益阳市大气污染防治“十查十做”（试行）》，具体措施包括：一查道路保洁净不净，切实做好道路保洁工作；二查工地施工乱不乱，切实做好工地扬尘防控；三查餐饮油烟治未治，切实做好餐饮油烟收集管理；四查焚烧燃放熏制有没有，切实做好农业秸秆禁烧、城区杂草垃圾禁烧、烟花爆竹禁燃、腊货露天禁熏；五查柴油机车冒黑烟，切实做好柴油污染治理；六查工业企业超不超，切实做好工业企业污染防治；七查散乱污企业清未清，切实做好散乱污专项整治；八查城区周边重点乡镇脏乱差，切实做好重点乡镇污染治理；九查建筑领域原料供应行业乱象，切实做好物料粉尘和运输污染管控；十查网格责任实不实，切实做好网格管理员工作。

[45] “五个协同”：在大通湖流域治理过程中，实现思想、项目、工程、技术、产业等五个方面协同推进。

[46] “八大工程”：化肥农药减量增效、农业投入品废弃物回收利用、农作物秸秆综合利用、畜禽粪污资源化利用、水产养殖污染减排、农村人居环境治理、地表径流综合治理、环境监测体系建设。

[47] “五化”：饲料化、肥料化、燃料化、基料化、原料化。

[48] S307：即 307 省道。南县境内起点为益南高速公路大通湖互通，终点为厂窖镇思乐村，全长 16.2 千米。

[49] S217：即 217 省道。南县境内起点为浪拔湖镇政府，终点为厂窖镇西洲匝道桥，全长 58.75 千米。

[50] “六水齐治”：以统筹解决水资源供需矛盾为着力点留住“自然水”，以推进城乡供水一体化发展为落脚点确保“生活水”，以农村水利基础设施提档升级为突破点保障“生产水”，以河湖岸线流域生态保护治理为切入点留足“生态水”，以筑牢水旱灾害防御安全屏障为出发点畅通“安澜水”，以水治理体系治理能力现代化为支撑点建设“智慧水”。

[51] “双千兆”：5G 移动网络千兆和光纤宽带网络千兆。

[52] “三保障”：义务教育有保障、基本医疗有保障、住房安全有保障。

[53] “又东模式”：乌嘴乡又东村采取“平整深埋、复垦复绿”方式，整村推进散坟生态化改造，2023 年被民政部高度肯定。

[54] “2+N”：“2”即教育优质、均衡，“N”即多个特色发展。

[55] “五医联动”：医疗、医保、医药、医养、医改工作的综合改革和协同配合，整合优化医疗卫生资源，提供更全面、综合的医疗卫生服务。

[56] “五医整治”：医疗、医保、医药、医德、医风五大领域违法违规问题整治。

[57] 紧密型县域医共体：在县域内由县级医院牵头，乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础，构建三级联动的县域医疗卫生共同体，形成服务共同体、责任共同体、利益共同体、管理共同体，医共体内医生上下流动、患者双向转诊。2019 年 12 月 24 日，湖南省卫生健康委、湖南省医疗保障局、湖南省中医药管理局联合印发《湖南省开展紧密型县域医疗卫生共同体建设试点实施方案》，启动紧密型县域医共体建设试点。

[58] “一部一站”：即基层武装部和退役军人服务站。

[59] “南事我领办”：是一个集公益慈善、志愿活动、公益宣传为一体的南县特色线上综合公益平台。平台依托“南事我领办”微信小程序，畅通社会各界参与各类公益活动的渠道，充分发挥社会资源作用，推动我县公益事业快速发展。

[60] “南事一起办”：是一个集文明实践、志愿服务、公益宣传为一体的南县特色志愿服务品牌。坚持以“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神为引领，依托南县新时代文明实践中心，按照资源整合到位、体制机制健全、服务群众精准的要求，组织动员广大干部群众开展各种形式的文明实践志愿服务，推动文明实践活动常态化、服务精准化。

[61] “四下基层”：宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层。